



MARKET CONTROL: GREECE – BULGARIA

PROMOTING:
"STANDARDISATION / CERTIFICATION / MARKET CONTROL"
IN THE INTERREGIONAL AREAS OF THE INTERREG
COMMUNITY INITIATIVE OPERATIONAL PROGRAM

ИНФОРМАЦИОНЕН ДЕН

**Марки и стандарти – гаранция за успешен
бизнес**

Гр. Димитровград
26.02.2013 год.



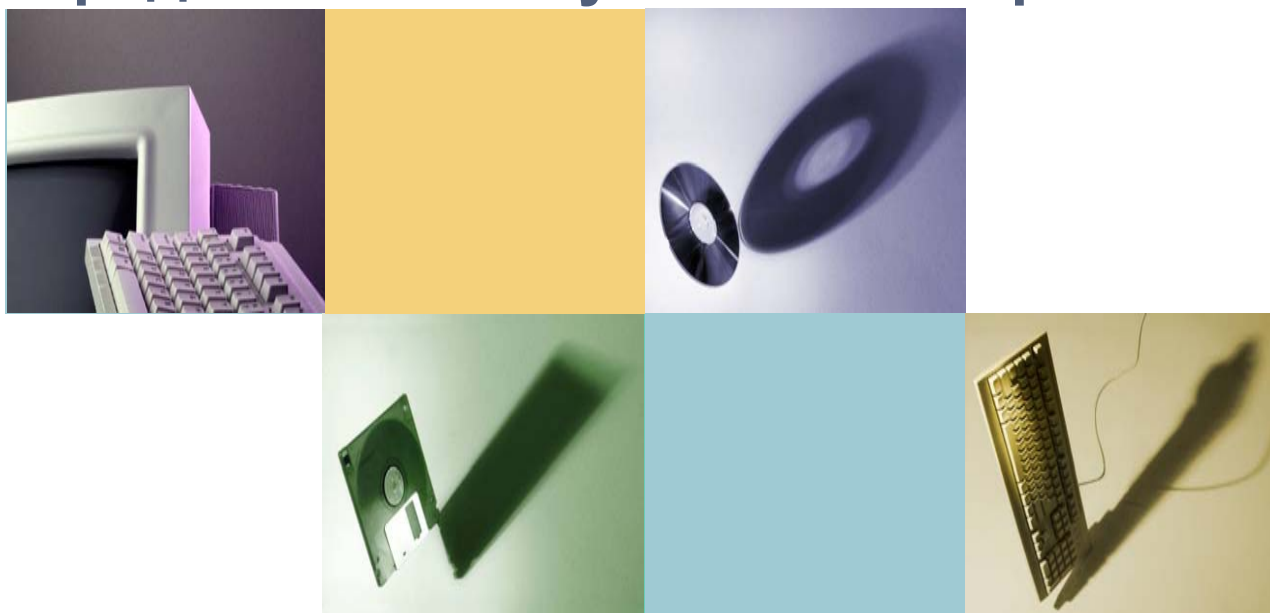
European Territorial Cooperation Programme
Greece-Bulgaria 2007-2013
INVESTING IN OUR FUTURE

The Programme is co-funded by the European Union (ERDF)
and National Funds of Greece and Bulgaria



Хармонизиране на законодателната рамка в България и Гърция по отношение на стандартизирането на качеството, като

предпоставка за успешен пазарен опит



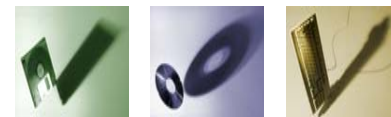
Хасково - февруари 2013

Заедно в Европа – Съединението прави силата



**Хармонизиране на законодателството
подчинено на общностните правила за
премахване на бариерите пред
търговията в Европа:**

- Член 30-36 от Римския договор
- Член 100 от Римския договор
- Член 100а от Римския договор
- Регламент(ЕС) №1025/2012
- “Нов подход” «Глобален подход»
- Прецедентно право на Европейския съд - решението в случая Cassis de Dijon



Европейско право

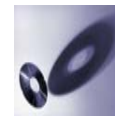
Римски договор:

- Членове от 30 до 34 забраняват всички незаконни количествени ограничения върху вноса, но Член 36 въвежда предпазна клауза – ограниченията върху вноса или износа са оправдани, ако могат да застрашат определени жизненоважни интереси като здравето или обществената безопасност;
- Член 100 регламентира процедурата за сближаване законодателството на страните-членки, каквито са България и Гърция, а член 100a формулира ревизирана и по-ефективна законодателна процедура.

РЕГЛАМЕНТ(ЕС) №1025/2012 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 25 октомври 2012 г. е един от най-важните инструменти за премахване на бариерите за търговия.

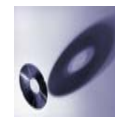
Случаят “Cassis de Dijon” от 1979 г. е от съществено значение за утвърждаването на общ пазар с ключовото си послание - че всеки продукт произведен и пуснат законно в една страна-членка, трябва свободно да бъде приет и на пазара на другите страни членки.

Съгласно решение на Европейския съд неспазването на задължението за нотификация прави невъзможно прилагането на съответните технически регламенти от частни лица (Дело C-194/94).



Хронология на Политиката за стандартизация и сертификация на Европейския съюз

- 1983 Директива 83/189
- 1985 “Нов подход”
- 1987 Решение 87/95/ЕИО
- 1989 Глобален подход
- 1990 Модулен подход
- 1992 Резолюции на Съвета за ролята на стандартизацията в европейската икономика
- 1992 Директива 92/59/ЕИО - общата безопасност на продуктите
- 1993 Решение на Съвета относно “модулите” и правилата за поставяне и употреба на СЕ-маркировката
- 1998 Директива 98/34/ЕО
- 2006 Решение 1673/2006/ЕО
-
- РЕГЛАМЕНТ (ЕС) №1025/2012 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно европейската стандартизация.



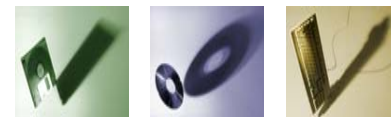
Нотификацията –

инструмент за хармонизиране на законодателството

- ДИРЕКТИВА 98/34/ЕО
- Държавите-членки незабавно предоставят на Комисията всички проекти за технически регламенти, с изключение, когато те само транспонират пълния текст на международен или европейски стандарт;
- Комисията незабавно нотифицира останалите държави-членки за проекта;
- Комисията и държавите-членки могат да правят коментари на държавата-членка, която е изпратила проект на технически регламент;
- Държавата-членка взима под внимание такива коментари, доколкото е възможно, при последващата повторна подготовка на техническия регламент;
- Държавите-членки отлагат приемането на проект на технически регламент, който Комисията обяви, че проекта се отнася за въпрос, който е предмет на предложение за директива, регламент или решение;
- **Без нотификация – при спешни мерки в извънредни ситуации** по Директива 92/59/ЕИО относно общата безопасност на продуктите.

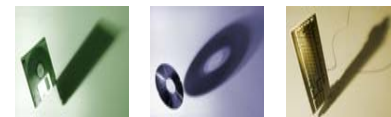


Процес на хармонизиране на националното законодателство



Техническите регламенти включват:

- Законови, подзаконови или административни разпоредби на държава-членка, които се отнасят или за техническото специфициране или за други изисквания или правила за услуги, или до професионални кодекси или кодекси на практиките, които на свой ред се отнасят до техническото специфициране, при спазването, на които се налага презумпцията за съответствие с налаганите задължения в тези разпоредби;
- Доброволни споразумения, по които публичният орган е страна, и които в името на общия интерес регулират спазването на техническите спецификации или други изисквания или правила услуги, **с изключение на спецификации към тържни документи за обществени поръчки**;
- Технически спецификации или други изисквания или правила за услуги, които са свързани с фискални или финансови мерки, даващи отражение върху потреблението на продукти или услуги чрез стимулиране на доброволното изпълнение.



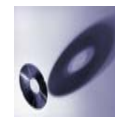
“Нов подход”

СТАР подход

- Директивата е много технически-ориентирана и подробна
- Времеоемко разработване

НОВ подход

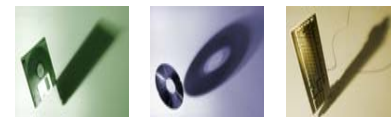
- Директивата формулира само “най-важните изисквания”
- Препратки към стандартите



РЕГЛАМЕНТ(ЕС) №1025/2012

Основна цел на стандартизацията:

Определянето на доброволни технически спецификации или спецификации за качеството, на които могат да отговарят настоящи или бъдещи продукти, производствени процеси или услуги.



Основополагащи принципи

1. Съгласуваност

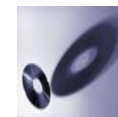
2. Прозрачност и откритост

3. Консенсус

4. Доброволност

4. Независимост от интереси

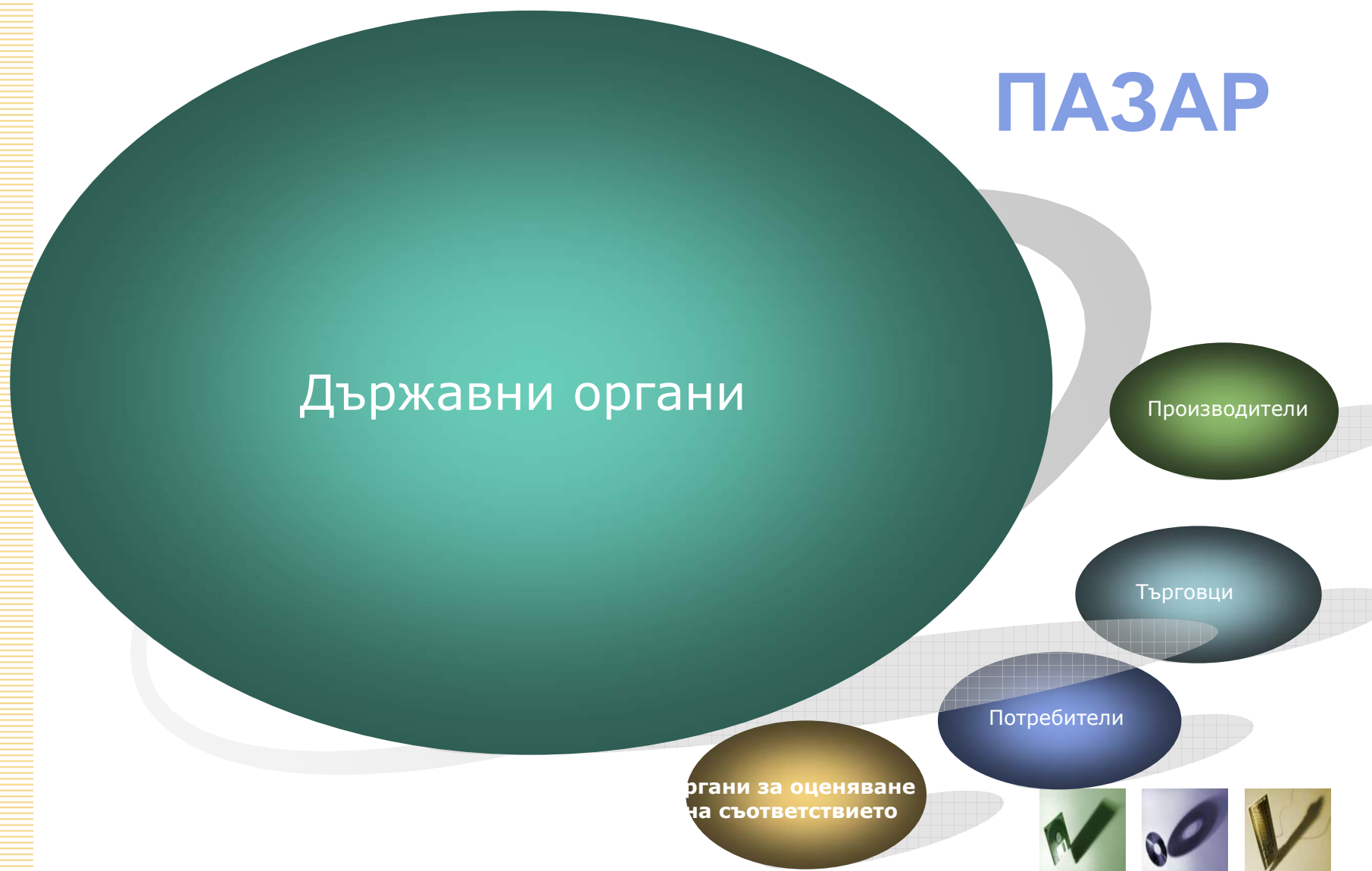
4. Ефективност



Участници на пазара с консенсус

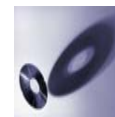


Участници без консенсус



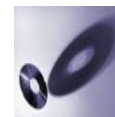
Принос на стандартизацията

- Повишава конкурентоспособността на предприятията, като улеснява свободното движение на стоки и услуги, оперативната съвместимост на мрежите, функционирането на средствата за комуникация, технологичното развитие и иновациите, укрепва глобалната конкурентоспособност на европейската индустрия;
- Създава благоприятна среда за взаимното икономическо навлизане на вътрешния пазар и насърчават развитието на нови и усъвършенствани продукти или пазари и подобрени условия на доставки;
- Поддържа и повишава качеството, предоставя информация и гарантира оперативната и техническата съвместимост, като по този начин увеличава безопасността и стойността за потребителите.



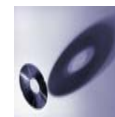
Нови моменти в Регламент 1025/2012

1. Разширяване обхвата на правната рамка, като в нея се включват и стандартите за услуги;
2. Остава в изключителната компетентност на държавите членки да определят основополагащите принципи за управлението, финансирането, организацията и предоставянето на услуги, предвидени в системите за социална сигурност, професионално обучение и здравеопазване;
3. Предоставяне на всички заинтересовани страни на лесен за ползване механизъм за онлайн консултации за проекти на стандарти и чрез организиране на виртуални срещи на техническите комисии, включително чрез конферентна връзка в интернет;



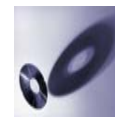
Нови моменти в Регламент 1025/2012

4. Да се подобри представителството и участието на МСП както в националните, така и в европейските технически комитети и следва да се улесни ефективния им достъп до стандартите и осведомеността им за тях;
5. Да се гарантира укрепването на ролята и приноса на заинтересованите обществени групи при разработването на стандарти чрез засилена подкрепа за организациите, представляващи потребителите и екологични и социални интереси;
6. С цел да се избегнат последващи възражения срещу хармонизираните стандарти и промени в тях, е важно публичните органи да участват в стандартизацията на всички етапи от разработването на тези стандарти;



Нови моменти в Регламент 1025/2012

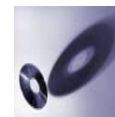
7. Създаване на процедура за идентифициране на ИКТ (Информационни и комуникационни технологии) технически спецификации, позовавания на които могат да се правят в процедури за възлагане на обществени поръчки;
8. Възможността за финансова подкрепа на европейските организации, представляващи МСП, потребителите и екологичните интереси в процеса на стандартизация, чрез целеви безвъзмездни средства;
9. След публикуване на нов хармонизиран стандарт всички противоречащи национални стандарти се оттеглят в разумен срок.



Достъп на МСП до стандарти

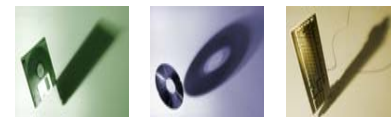
Задължения на Националните органи за стандартизация:

- Осигуряване на достъп до дейности по стандартизация, без задължението да станат членове;
- Осигуряване на свободен достъп до проекти на стандарти;
- Публикуване на своята интернет страница на безплатни резюмета на стандарти;
- Прилагане на специални тарифи за предоставянето на стандарти на намалена цена.



Основни моменти в Регламент 1025/2012

- Европейските стандарти в подкрепа на законодателството и политиките на съюза;
- Идентифициране на технически спецификации за ИКТ, допустими за позоваване при обществените поръчки;
- Финансиране от страна на Съюза на Европейската стандартизация;
- Адаптиране на критериите за европейските организации на заинтересованите страни (които могат да бъдат финансирани), по отношение на техния нестопански характер и представителност.



Регламент 1025/2012

Настоящият регламент **е задължителен** в своята цялост
и **се прилага пряко** във всички държави членки

Публикуван

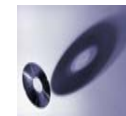
Влиза в сила

Прилага се

На 14.11.2012 г.

На 04.12.2012 г.

От 01.01.2013 г.



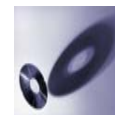
Благодаря за вниманието

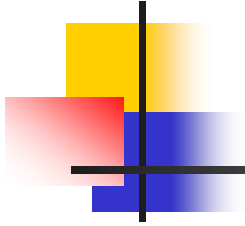
Подготвил

инж. Александър Лачев –

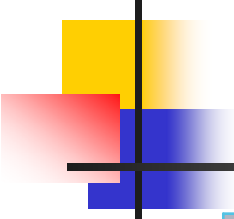
експерт по европейско и национално техническо
законодателство, с над 20 годишен консултански опит

allachev@gmail.com





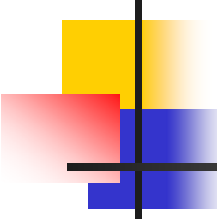
Информационни приложения



Първично право на ЕС ¹

Договори - учредителни:

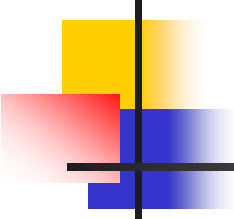
Заглавие и година на документа	EUR-Lex
• Договор за създаване на Европейската общност за въглища и стомана (1951 г.)	<u>11951K/TXT</u>
• Договор за създаване на Европейската икономическа общност (1957 г.)	<u>11957E/TXT</u>
• Договор за създаване на Европейската общност за атомна енергия (консолидиран текст 1957 г.)	<u>11957A/TXT</u>
• Договор за създаване на Европейския съюз (1992 г.)	<u>11992M/TXT</u>



Първично право на ЕС ²

Договори - действащи:

Заглавие и година на документа	Официален вестник
• Договор от Лисабон (2007 г.)	<u>OJ C 306, 17.12.2007</u>
• Договор за функционирането на Европейския Съюз (2012 г.)	<u>OJ C 326, 26.10.2012</u>
• Договор за създаване на Европейския съюз (консолидиран текст 2012 г.)	<u>OJ C 326, 26.10.2012</u>
• Договор за създаване на Европейската общност за атомна енергия (2012 г.)	<u>OJ C 327, 26.10.2012</u>
• Харта на основните права на Европейския съюз (2012 г.)	<u>OJ C 326, 26.10.2012, р. 391-407</u>

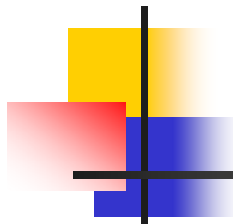


Вторично право на ЕС

приемано от Европейския парламент, Съветът на Европа и Европейската комисия

- Регламенти
- Директиви
- Решения
- *Препоръки*
- *Мнения*

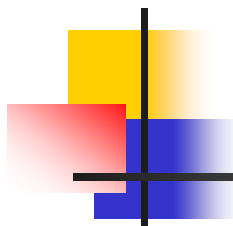
Препоръките и мненията са не
обвързващи актове на ЕС



Регламенти

- Най-характерен израз на нормативната система на Общността и основен източник на вторичното право.
- Основната му функция е създаването на еднообразно право в цялата общност.
- Регламентът има общо значение.
- Той е **задължителен във всички свои елементи и директно приложим във всички държави-членки.**

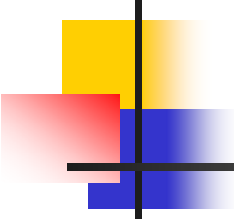
Регламенти приема и Европейската централна банка



Директиви

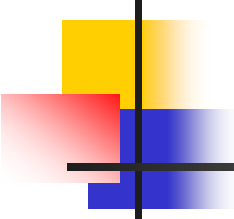
- Директивата е **задължителна само “по отношение на резултата, който трябва да бъде постигнат”**
- Директивите обвързват държавите-членки, към които са адресирани, по отношение на резултата, който те трябва да постигнат, като оставят на националните власти избора на формите и средствата за това”

Решения



“индивидуално решение”

- Решението е задължително във всички свои елементи за адресата си.
- За разлика от регламента, този акт обвързва само адресата си.
- Адресати на решението могат да бъдат държава-членка, физическо или юридическо лице.
- Решението има характер на индивидуален административен акт.



ЕВРОПЕЙСКИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗА СТАНДАРТИЗАЦИЯ

- 1. CEN — Европейски комитет за стандартизация
- 2. Cenelec — Европейски комитет за стандартизация в електротехниката
- 3. ETSI — Европейски институт за стандарти в далекосъобщенията